

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
БУЛАТОВА СТАНИСЛАВА АЛЕКСАНДРОВИЧА,
аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации
от 29 мая 2018 года № 616-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного
на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза Порядка деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 8 апреля 2013 г. № 170 "Об утверждении Порядка деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб", зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации от 19 июня 2013 г. № 28842 (далее - Порядок).

В представленном Порядке выявлены коррупциогенные факторы.

1. В абзаце первом пункта 3 Порядка выявлен коррупциогенный фактор, соответствующий подпункту "в" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (далее - Методика), заключающийся в необоснованном установлении Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, утвердившим вышеуказанный Порядок, ограничений для научных организаций, не находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству (далее - Росрыболовство), на участие в деятельности

комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб (далее - Комиссия).

Как следует из пункта 3 Порядка Комиссия при принятии решений в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие исключительно с научными организациями, находящимися в ведении Росрыболовства, необоснованно устанавливая ограничения на участие в деятельности Комиссии иным научным организациям осуществляющим научную деятельность по изучению водных объектов и анадромных видов рыб обитающих в них, способствуя монополизации проведения научных исследований в местах обитания анадромных видов рыб. В частности, установление ограничений на равный доступ к проведению научных исследований в отношении анадромных видов рыб научным организациям Российской академии наук, иных органов и организаций.

В тоже время, частью 2 статьи 29.1. Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" установлено, что правом участвовать в составе вышеуказанной Комиссии и ее деятельности наделена любая научная организация, а не только находящаяся в ведении Росрыболовства.

Кроме того, Положением об осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 921, также определено, что научными исследованиями на водных объектах рыбохозяйственного значения может заниматься любая научная организация, а не только находящаяся в ведении Росрыболовства.

Подобная монополизация научной деятельности в отношении анадромных видов рыб исключительно силами научных организаций, находящихся в ведении одного государственного органа, может приводить к злоупотреблению им своими полномочиями, способствовать формированию односторонней позиции о состоянии анадромных видов рыб и среды их обитания, формировать заинтересованную позицию отдельных рыбодобывающих предприятий и организаций, способствуя развитию коррупционных факторов в государственных органах и организациях рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.

Так, некоторое время назад бездействие рыбохозяйственной науки, находящейся в ведении Росрыболовства, привело к использованию хозяйствующими субъектами орудий лова при добыче тихоокеанских лососей в реке Амур и Амурском лимане, которые могли привести к подрыву запасов популяции отдельных видов тихоокеанских лососей в результате перекрытия всей ширины нерестовой реки (<http://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1412490/>).

Законодательно закрепленный допуск к участию в деятельности Комиссии научных организаций иных органов и учреждений позволит формировать

объективную картину о состоянии анадромных видов рыб, минимизировать коррупционные риски со стороны должностных лиц Росрыболовства и находящихся в его ведении научных организаций.

Аналогичные коррупциогенные факторы, соответствующие подпункту "в" пункта 3 Методики выявлены в абзаце втором пункта 3, абзаце втором подпункта "а" и подпункте "б" пункта 5.1., абзацах втором, третьем и четвертом пункта 5.2., пункте 5.3., абзацах первом и втором пункта 8 и пункте 9 Порядка.

2. В пункте 14 Порядка выявлены коррупциогенные факторы, соответствующие подпунктам "а" и "ж" пункта 3 Методики, заключающиеся в неопределенности условий принятия решения по дальнейшему использованию особого мнения члена Комиссии, неполноте административной процедуры.

Согласно действующей редакции пункта 14 Порядка, в случае несогласия с принятым решением член Комиссии вправе изложить в письменной форме свое особое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания Комиссии. Однако, как следует из Порядка, правовой статус данного особого мнения члена Комиссии при принятии решения территориальным органом Росрыболовства не определен, наличие особого мнения члена Комиссии носит формальный характер и дальнейший порядок его рассмотрения не установлен.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

- исключить из абзацев первого и второго пункта 3, абзаца второго подпункта "а" и подпункта "б" пункта 5.1., абзацев второго, третьего и четвертого пункта 5.2., пункта 5.3., абзацев первого и второго пункта 8 и пункта 9 Порядка слова "находящимися в ведении Федерального агентства по рыболовству" в соответствующем падеже;

- дополнить Порядок положениями о рассмотрении особого мнения члена Комиссии территориальным органом Росрыболовства при принятии решения об утверждении либо не утверждении протокола заседания Комиссии.

11 августа 2018 г.



С.А. Булатов